

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija-Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Комисија за одлучивање о
сукобу интереса

Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

Broj: KSI-09-253/24

Datum: 26.12.2024. godine

Na osnovu člana 32 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“ broj: 04/21) i člana 25 stav (2) Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“ broj: 19/21), postupajući po anonimnoj prijavi od 11.12.2024. godine protiv ██████████, ██████████ Skupštine Brčko distrikta BiH, kao nosioca javne funkcije, na 109. sjednici održanoj dana 26.12.2024. godine, donosi

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv nosioca javne funkcije, ██████████ ██████████ Skupštine Brčko distrikta BiH, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju nosioca javne funkcije došlo do povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno postojanja sukoba interesa.

Образложење

Dana 11.12.2024. godine Komisija za odlučivanje o sukobu interesa putem e-maila zaprimila je anonimnu prijavu, radi sumnje na povredu odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno postojanje sukoba interesa, protiv ██████████ Skupštine Brčko distrikta BiH.

U prijavi je navedeno da je ██████████, nosilac javne funkcije, ██████████ Skupštine Brčko distrikta BiH, odnosno, prema navodima prijave ██████████ Skupštini Brčko distrikta BiH, u vrijeme obavljanja mandata zastupnika, „bio savjetnik ██████████ za šta je primao naknadu, dok je istovremeno donosio odluke u vezi sa poslovnim odnosima Distrikta i Studen agrane“.

Članom 2 tačka c) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je „nosilac javne funkcije“ izabrano ili imenovano lice u organima i institucijama Distrikta, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja i lice koje je imenovano, odnosno na čiji izbor i imenovanje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, ukoliko drugim zakonom nije drugačije propisano.

Uvidom u Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije, koje vodi Komisija, utvrđeno je da ██████████ trenutno obavlja funkciju ██████████ Skupštine Brčko distrikta

BiH, na osnovu Odluke broj: [REDAKTIRANO], dok je u prethodnom periodu obavljao funkciju [REDAKTIRANO] Skupštini Brčko distrikta BiH, na osnovu uvjerenja [REDAKTIRANO], te je obavezan postupati u skladu s odredbama Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Postupajući po navedenoj prijavi, Komisija je uputila zahtjeve za dostavu podataka Stručnoj službi Skupštine Brčko distrikta BiH, a koji se odnosi na pitanje da li je u toku 2023. i 2024. godine pravno lice [REDAKTIRANO] bilo predmet raspravljanja, razmatranja, odlučivanja po bilo kojem pravnom osnovu na sjednicama Skupštine Brčko distrikta BiH, te koje prirode su bile odluke koje su se eventualno odnosile na gore navedeno preduzeće, te kao najbitnije podatke o tome u koje vrijeme je nosilac javne funkcije, [REDAKTIRANO] Skupštini Brčko distrikta BiH, [REDAKTIRANO], učestvovao na sjednicama Skupštine Brčko distrikta BiH, u procesima odlučivanja ili glasanja u tačkama vezanim za pravno lice „[REDAKTIRANO] [REDAKTIRANO], te da li se u takvim situacijama izuzimao od glasanja, po svim tačkama koje su se odnosile na navedeno pravno lice.

Stručna služba Skupštine Brčko distrikta BiH, aktom broj [REDAKTIRANO] od 16.12.2024. godine obavijestila je Komisiju da je [REDAKTIRANO] učestvovao u glasanju po tački razmatranje i usvajanje prijedloga odluke o raspolaganju javnom imovinom putem specijalne pogodbe sa preduzećem „[REDAKTIRANO], a koja je razmatrana i usvojena na I nastavku 55. redovne sjednice Skupštine Brčko distrikta BiH, održane dana 21.02.2024. godine.

Nadalje, Komisija je tražila dopunu zahtjeva za dostavu podataka od Stručne službe skupštine Brčko distrikta BiH kao i kopiju prijedloga odluke o raspolaganju javnom imovinom putem specijalne pogodbe sa preduzećem [REDAKTIRANO] koja je razmatrana i usvojena na I nastavku 55. redovne sjednice Skupštine Brčko distrikta BiH, održane dana 21.02.2024. godine. Stručna služba Skupštine Brčko distrikta BiH dopisom broj: [REDAKTIRANO] od 19.12.2024. godine dostavila je zahtjevanu dokumentaciju, te u istoj nije bio vidljiv rezultat glasanja, što u ovom slučaju nije ni moglo imati bitan uticaj, s obzirom da je predmetna tačka dnevnog reda bila predmet glasanja mjesecima prije momenta zaključenja ugovora o djelu između nosioca javne funkcije i pravnog lica [REDAKTIRANO], te da je kompletna dokumentacija za specijalnu pogodbu bila rezultat rada izvršnih organa vlasti, a ne Skupštine Brčko distrikta BiH, kao zakonodavnog tijela i kao takva usvojena na 55 redovnoj sjednici Skupštine Brčko distrikta BiH.

Članom 7 stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH propisano je da nosilac javne funkcije, za vrijeme obavljanja javne funkcije, ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, organa upravljanja i rukovođenja, biti u svojstvu lica ovlaštenog za zastupanje, niti imati bilo kakav finansijski interes u obliku plate ili naknade, uključujući i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću: a) kojem su vlasti u BiH davale podsticaje, olakšice, donacije i grantove, uključujući i kreditna sredstva, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, u periodu od četiri godine prije stupanja na dužnost nosioca javne funkcije.

Imajući u vidu sadržinu odredbe člana 7 stav (1) Zakona, za vrijeme trajanja mandata zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, ne bi postojao sukob interesa u slučaju u kom bi nosilac javne funkcije istovremeno bio zaposlen u privatnoj firmi kojoj su vlasti u BiH davale

podsticaje i olakšice u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou prije stupanja na dužnost i u situaciji ukoliko privatno preduzeće još uvijek ostvaruje podsticaje od vlasti u BiH na godišnjem nivou u iznosu većem od 10.000,00 KM, jer bi nosilac javne funkcije bio zaposlenik-radnik, a ne osoba koja bi postupala u svojstvu člana skupštine, nadzornog odbora, organa upravljanja i rukovođenja ili u svojstvu lica ovlaštenog za zastupanje.

Član 11 stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH propisuje da nosilac javne funkcije ne može učestvovati u procesu odlučivanja niti glasati po bilo kojem pitanju koje nosioca javne funkcije stavlja u sukob interesa što uključuje pitanja koja se direktno i indirektno tiču privatnog preduzeća u kojem taj nosilac javne funkcije ili s njim povezano lice ima finansijski i drugi interes, te bilo kojem drugom pitanju koje se direktno ili indirektno tiče povezanog lica; stav (2) istog člana propisuje da je nosilac javne funkcije dužan prijaviti finansijski i drugi interes iz stava (1) ovog člana te neće preduzimati nikakve službene radnje koje su od uticaja na poslovanje privatnog preduzeća u kojem nosilac javne funkcije ili s njim povezano lice ima finansijski interes, kao ni radnje kojima nosilac funkcije ili s njim povezano lice ostvaruje finansijski interes, uključujući i radnje vezane za zapošljavanje, imenovanje ili postavljenje sa njim povezanog lica u organu odnosno instituciji u kojoj obavlja javnu funkciju, a stav (3) istog člana propisuje da će se u slučaju iz stavova 1 i 2 nosilac javne funkcije izuzeti od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja i obrazložiti razloge izuzeća.

S tim u vezi, a u skladu sa zakonom i Mišljenjem Komisije za odlučivanje o sukobu interesa broj [REDACTED] godine, kojim je nosilac javne funkcije upozoren da ne može glasati o pitanjima privatnog preduzeća u kome je zaposlen, ako bi sebe takvim postupanjem doveo u sukob interesa, tačnije, u svim okolnostima postojanja sukoba interesa, nosilac javne funkcije trebalo bi da se izuzme od svih službenih radnji učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja u pitanjima koja se odnose na preduzeće u kojem je bio zaposlen, pa i u situaciji ako je bio zaposlen u preduzeću koje prima podsticaje od Vlade Brčko distrikta BiH, ili je zaposlen u preduzeću koje ne prima podsticaje od Distrikta, ali se nalazi u cjelovitom (100%) vlasništvu preduzeća koje prima podsticaje od Vlade Brčko distrikta BiH. Shodno navedenom mišljenju nosilac javne funkcije zaključio je 15.05.2024. godine ugovor o djelu sa [REDACTED] čija pretežna djelatnosti je shodno podacima iz registra privrednih subjekata Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, savjetovanje u vezi s poslovanjem i ostalim upravljanjem, a konkretan posao iz navedenog ugovora bila je analiza konferencijskih i sajmovskih dešavanja u zemlji i regiji. Navedeni ugovori su bili zaključeni dva puta na vremenski period od po 3 (tri) mjeseca, što je utvrđeno iz priloženih ugovora od strane nosioca javne funkcije, kao dokaz pri podnošenju Izvještaja o imovinskom stanju tokom 2024. godine, a čemu je Komisija poklonila vjeru.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Komisija je cijenila da u konkretnom slučaju [REDACTED] Skupštini Brčko distrikta BiH, a do 05.11.2024. godine [REDACTED] Skupštini Brčko distrikta BiH, nije postupio protivno odredbama člana 7 stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, niti člana 11 stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH jer je za vrijeme obavljanja poslova zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH, nosilac javne funkcije postupao u skladu s Mišljenjem Komisije u kojem je navedeno da je nosilac javne funkcije dužan da se izuzme od svih službenih radnji učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja u pitanjima koja se odnose na preduzeće u kojem je zaposlen a koje mogu dovesti do sukoba interesa te da isti u

momentu glasanja nije imao zaključen ugovor sa [REDACTED]
[REDACTED] Takođe, raspolaganje javnom imovinom putem specijalne pogodbe, kako to stoji u spisu, a koje je bilo predmetom razmatranja na sjednici Skupštine Brčko distrikta BiH, nije dovelo do sukoba interesa i nosilac javne funkcije učešćem na navedenoj sjednici nije omogućio pravnom licu bilo kakvo sticanje imovinske koristi, naročito uzevši u obzir da je predmet takve rasprave bilo isključivo preduzeće [REDACTED] i to nekoliko mjeseci prije zaključivanja ugovora, a nikako „[REDACTED] sa kojim je nosilac javne funkcije zaključio ugovor, te da ovo pravno lice ne prima podsticaje niti ostvaruje finansijsko poslovanje iz budžeta.

Istovremeno, nesporno je da od momenta stupanja na poziciju [REDACTED] Skupštine Brčko distrikta BiH, nosilac javne funkcije, nije zaključio ni jedan ugovor sa predmetnim pravnim licem.

Slijedom navedenog, a na osnovu prikupljenih akata, dokumentacije i uvida u iste, utvrđeno je da [REDACTED], kao nosilac javne funkcije, nije povrijedio odredbe Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno da ne postoji sukob interesa, jer nisu utvrđene okolnosti koje bi ukazivale na moguću povredu odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije. Na osnovu navedenog, Komisija je donijela odluku kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ove Odluke.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. Anonimnom podnosiocu, putem oglasne table,
2. Internet stranici,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.